

UCHWAŁA NR CXXXII/366/2009

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 7 grudnia 2009 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu publicznego
dołączonej do projektu uchwały budżetowej Gminy Lipiany na 2010 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) oraz art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619, Nr 79, poz. 666 i Nr 161, poz. 1277) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Urszula Głód-van de Sanden – Członek
3. Janusz Jarosz – Członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Lipiany na 2010 r. oraz dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu publicznego,

pozytywnie

opiniuje prawidłowość przedstawionej prognozy kwoty długu publicznego na lata 2010-2024.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipiany na 2010 r. wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu publicznego i informacją o stanie mienia komunalnego zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 listopada 2009 r.

Dołączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu publicznego Gminy została sporządzona na lata 2010-2024, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych, ponadto uwzględnia prognozowane zaciągnięcie w 2010 roku kredytów i pożyczek

w łącznej wysokości 1 678 675 zł oraz spłatę udzielonych pożyczek w wysokości 24 775 zł.

W prognozie dodatkowo zostało uwzględnione zaciągnięcie w latach 2011-2020 dodatkowych kredytów w łącznej wysokości 4 490 558 zł oraz w latach 2010-2013 spłatę udzielonych pożyczek w wysokości 129 550 zł i w roku 2013 wystąpienie nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 63 258 zł.

Z załączonej do budżetu prognozy kwoty długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2009 r. prognozowany dług publiczny Gminy wynosi 4 854 800 zł. Harmonogram spłaty nominalnej kwoty długu: w 2010 r. – 520 450 zł, w 2011 r. – 682 000 zł, w 2012 r. – 799 320 zł, w 2013 r. – 821 550 zł, w 2014 r. – 855 000 zł, w 2015 r. – 885 000 zł, w 2016 r. – 885 000 zł, w 2017 r. – 942 000 zł, w 2018 r. – 740 000 zł, w 2019 r. – 739 415 zł, w 2020 r. – 750 000 zł, w 2021 r. – 755 763 zł, w 2022 r. – 804 239 zł, w 2023 r. – 808 714 zł, w 2024 r. – 35 582 zł.

Uwzględniając wyżej wymienione prognozowane zaciągnięcie w 2010 roku kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 1 678 675 zł, w latach 2011-2020 dodatkowych kredytów w łącznej wysokości 4 490 558 zł oraz wykazane kwoty spłaty zadłużenia, dług publiczny na koniec każdego roku objętego prognozą będzie wynosił: w 2010 r. – 6 013 025 zł, w 2011 r. – 5 573 025 zł, w 2012 r. – 4 773 705 zł, w 2013 r. – 4 777 918 zł, w 2014 r. – 4 767 157 zł, w 2015 r. – 4 654 205 zł, w 2016 r. – 4 412 159 zł, w 2017 r. – 4 052 047 zł, w 2018 r. – 3 582 214 zł, w 2019 r. – 2 988 918 zł, w 2020 r. – 2 404 298 zł, w 2021 r. – 1 648 535 zł, w 2022 r. – 844 296 zł, w 2023 r. – 35 582 zł, w 2024 r. – 0 zł.

W przedłożonej prognozie kwoty długu publicznego uwzględniono przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w poszczególnych latach objętych obciążeniem Gminy wyżej wymienionym długiem publicznym. Wielkość prognozowanych dochodów w kolejnych latach do 2024 r. nie daje podstawy do wyrażenia opinii o planowaniu dochodów w wysokościach znacznie zawyżonych.

Zgodnie z art. 169 i 170 cyt. ustawy o finansach publicznych, łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15% dochodów planowanych na dany rok budżetowy, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów. Wymienionych ograniczeń:

1) dotyczących 15% limitu, nie stosuje się do:

- a. emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- b. poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;

2) dotyczących 60% limitu, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z danych o kwocie długu publicznego Gminy w latach 2010-2024 wynika, iż łączna kwota długu publicznego nie przekracza 60% prognozowanych dochodów budżetowych. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego do dochodów będzie wynosił: w 2010 r. – 40,8%, w 2011 r. – 33,8%, w 2012 r. – 32,5%, w 2013 r. – 34,4%, w 2014 r. – 33,8%, w 2015 r. – 32,5%, w 2016 r. – 30,3%, w 2017 r. – 27,4%, w 2018 r. – 23,9%, w 2019 r. – 19,6%, w 2020 r. – 15,5%, w 2021 r. – 10,5%, w 2022 r. – 5,3%, w 2023 r. – 0,2%, w 2024 r. – 0%.

Łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego i prognozowanego zwiększenia zadłużenia w latach 2010-2020 oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie przekracza 15% prognozowanych dochodów budżetowych. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił: w 2010 r. – 9,4%, w 2011 r. – 8,2%, w 2012 r. – 9,7%, w 2013 r. – 10,3%, w 2014 r. – 10,1%, w 2015 r. – 9,8%, w 2016 r. – 9,4%, w 2017 r. – 9,6%, w 2018 r. – 7,5%, w 2019 r. – 7,2%, w 2020 r. – 7%, w 2021 r. – 6,4%, w 2022 r. – 6,1%, w 2023 r. – 5,4%, w 2024 r. – 0,3%.

Prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu długiem publicznym, zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne.

Uwaga nieistotna dla charakteru niniejszej opinii:

- wykazane w prognozie dane dotyczące budżetu na 2009 r. nie bilansują się, natomiast z analizy danych uchwał budżetowych Gminy na 2009 r. wynika, że dane w prognozie zawierają błąd pisarski, w budżet na rok 2009 jest zbilansowany.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus